

**苏州市吴中区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

二〇二一年四月



# 目 录

第一章 发展基础和形势.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展形势.....	6
第二章 高质量开启社会主义现代化新征程.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 2035 年远景目标.....	8
第三节 “十四五” 时期发展定位和发展目标.....	9
第四节 发展布局.....	13
第三章 全面建设创新吴中，着力打造地标型产业.....	19
第一节 壮大“2+2” 产业集群.....	19
第二节 增强自主创新能力.....	21
第三节 培育壮大市场主体.....	23
第四章 全面建设开放吴中，服务构建新发展格局.....	26
第一节 全面融入“一体化” .....	26
第二节 服务融入“双循环” .....	27
第三节 打造最优营商环境.....	29
第五章 全面建设生态吴中，持续擦亮太湖美标识.....	32
第一节 打造绿色生态名片.....	32
第二节 提升生态环境质量.....	34
第三节 推进绿色循环发展.....	36

第六章 全面建设人文吴中，深耕厚植吴文化文脉.....	38
第一节 增强核心价值凝聚力.....	38
第二节 增强吴地文化影响力.....	38
第三节 增强文化产业竞争力.....	40
第四节 增强公共文化服务力.....	42
第七章 全面建设幸福吴中，共建共享高品质生活.....	43
第一节 完善城市基础功能.....	43
第二节 全面推进乡村振兴.....	44
第三节 健全公共服务体系.....	47
第四节 筑牢公共安全屏障.....	50
第八章 规划实施保障.....	53
第一节 全面加强党的领导.....	53
第二节 健全规划实施机制.....	53
第三节 加强监督和评估.....	55

“十四五”时期（2021~2025年）是吴中区在高水平全面建成小康社会新起点上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是站在建区20周年的新起点，提升产业和城市能级，努力建设“美丽吴中”高质量发展的关键阶段。《苏州市吴中区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共吴中区委关于制定吴中区国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，是指导吴中区未来五年发展的行动纲领。

## 第一章 发展基础和形势

### 第一节 发展基础

“十三五”时期是吴中区发展历史上具有划时代意义的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全区上下在区委、区政府正确领导下，以担当实干、顽强拼搏的精神，积极应对错综复杂的宏观环境和新冠疫情带来的严峻考验，坚持稳中求进工作总基调，以22项三年提升计划为抓手，全力打造创新智造强区、服务经济新区、文化旅游名区、城乡融合示范区、生态花园城区，“十三五”规划各项目标任务基本完成，“强富美高”新吴中建设取得阶段性重大成果，高水平全面建成小康社会，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

**综合实力显著增强。**全区地区生产总值、一般公共预算收入年均分别增长6.0%、9.2%，2020年分别达到1343.78亿元、188亿元。完成全社会固定资产投资2778.8亿元。在2019年《人民日报》全国中

小城市高质量发展评价中，位列全国综合实力百强区、绿色发展百强区第九位、科技创新百强区第十位；在新华网公布的 2020 城市市辖区高质量发展百强榜单中位列第七。

**产业结构优化升级。**“一核一轴一带”布局加快形成，三次产业比重由 2.3:48.7:49 调整为 1.5:44.6:53.9。先进制造业提质增效，规上工业总产值由 1103 亿元提升至 1744 亿元，年均增长 9.6%，新兴产业产值占规上工业总产值比重由 54.9%提升至 59.1%，获批国家级高端装备制造业标准化试点。机器人与智能制造、生物医药及大健康两大主导产业持续壮大，产值年均分别增长 14.8%、16.9%。生产性服务业高速发展，检验检测产业营业收入年均增速超 20%，规模连续多年列全市第一。商贸服务业提档升级，新增大型商业综合体 6 个，社会消费品零售总额提升至 767 亿元。吴中综合保税区获评省重点物流基地。农业现代化水平不断提升，获评数字农业农村发展水平评价全国先进县、省第二批农村电子商务示范区，苏州现代农产品物流园顺利启用，太湖现代农业示范园入选国家农村产业融合发展示范园。

**创新要素加速集聚。**启动高企倍增计划，有效高新技术企业由 345 家增至 933 家，省民营科技企业由 550 家增至 1408 家，高新技术产业产值占规上工业总产值比重、全社会研发投入占 GDP 比重分别由 43.6%、2.31%提升至 57.7%、3.36%。连续多年举办高校行、科技行、高校青年博士进企业等活动，“智汇吴中”引才品牌进一步树立，“十三五”期间，新增国家级人才 5 人次、省双创人才 22 人次、姑苏领军人才（团队）79 人次。知识产权强区建设持续推进，万人发明专利

拥有量达 60.45 件，获评国家知识产权强县工程示范区。金融支持实体经济力度加大，创新设立东吴贷、东吴知识贷、东吴人才基金、东吴创新创业引导基金。新增上市企业 7 家、新三板挂牌企业 42 家，累计分别达 14 家、60 家。连续两次获评省级金融生态优秀区。

**改革开放活力释放。**创新打造“吴优办”营商环境品牌，政务服务水平不断提高，企业开办、不动产登记、工业项目施工许可审批时限成功从“3550”压缩至“1220”。全域推进投资项目信用承诺制，23 项“证照分离”改革全部完成，获评省营商环境评价先进区。国企改革深入推进，整合成立 6 家区级国资公司，资本化运作稳步推进。农村改革不断深化，农村集体资产股份权能改革入选全国改革试点经验典型。顺利完成政府机构改革，完成甬直经济发达镇行政管理体制改革。开放型经济结构持续优化，完成进出口总额 411.8 亿美元，其中出口总额 284.6 亿美元，累计实际使用外资 19.1 亿美元。创成省跨境电商产业园试点，获评国家外贸转型升级基地，吴中综合保税区获批开展一般纳税人资格试点，开发区、度假区挂牌苏州自贸片区联动创新区。

**城乡统筹全面推进。**城镇化率提升至 73.29%，较“十二五”末提高 2.26 个百分点，获评国家园林城镇。太湖新城获评国家智慧城市试点、地下综合管廊国家试点、省建筑节能和绿色建筑示范区。园博园建成投用，甬直入选第一批国家级特色小镇，临湖石舍获评全国美丽宜居示范村，临湖黄墅、横泾东林渡等 15 个特色田园乡村成为省市级试点。基础设施日趋完善，“一环四射一联”快速路网加快形成，

苏州最大立交尹山湖立交建成投用，东环南延二期主线高架、蠡墅立交、轨道交通 2 号线延伸线、3 号线、4 号线及支线建成通车。获评“四好农村路”省级示范县（区）。

**生态质量持续提升。**累计投入 75 亿元财政资金用于太湖保护。连续 13 年实现太湖安全度夏，饮用水源地水质达标率保持 100%，基本消除城乡黑臭水体。全面完成 4.5 万亩太湖围网拆除、太湖沿岸 3 公里范围内 6 万亩养殖池塘整治改造、长江流域太湖禁捕退捕工作，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度、空气质量优良天数比例较“十二五”末分别下降 41.4%、提升 20.2 个百分点。启动苏州生态涵养发展实验区建设，获评首批省生态文明建设示范区，实现国家级生态镇、省级生态文明建设示范镇全覆盖，金庭镇上榜自然资源部生态产品价值实现典型案例。

**文化建设亮点纷呈。**区公共文化中心、吴文化博物馆顺利投用，城乡社区“10 分钟文化圈”基本形成，获评“中国文学之乡”“中国民间文艺之乡”。光福入选第七批中国历史文化名镇，《情韵姑苏》获五星工程奖，3 人入选国家级非遗传承人名录，1 人获中国曲艺牡丹奖。“文化+”亮点纷呈，创成首批省级、第二批国家级全域旅游示范区，成功发布省内首个区域民宿产业品牌“太湖民宿”，舟山核雕村艺术街区创成中国特色商业街区，东山荣获中国商旅文产业发展示范镇，旺山文旅风情小镇、太湖体育运动休闲小镇入选省级特色小镇创建名单，环太湖国际竞走多日赛成为国家体育总局三大品牌赛事之一。

**民生福祉普惠共享。**民生支出占一般公共预算支出比例保持 73% 以上。累计新增就业岗位 10.6 万个，23.8 万被征地农民全部纳入社保体系，市区镇三级薄弱村“三年脱贫”目标两年完成，“十三五”末村均集体稳定性收入达 1402 万元，城镇居民人均可支配收入年均增长 7%。累计投入 37.31 亿元，新改扩建 44 所公办中小学幼儿园、新增学位 3.9 万个；累计投入 50 亿元，新改扩建 8 家公立医疗机构，建筑面积约 60 万平方米；建成保障性住房 663.8 万平方米、41267 套。全省率先实施重大疾病救助政策，获评国家慢性病综合防控示范区、全国放心粮油供应网络建设示范县（区）、全省首个国家智慧健康养老应用试点示范基地、省第二批现代社区治理创新实验区。社会综合治理网格化联动机制全省推广。

**表 1 “十三五” 主要指标完成情况**

序号	指 标		规划目标	完成情况
1	地区生产总值年均增速（%）		年均 7 左右	6.0
2	服务业增加值占 GDP 的比重（%）		52 左右	53.9
3	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）		50	57.7
4	现代农业发展水平（%）		≥93	≥93
5	社会消费品零售总额（亿元）		440	767
6	新建工业项目亩均固定资产投资强度（万元/亩）		500	648.84
7	全社会研发经费支出占 GDP 比重（%）		2.8	3.36
8	万人发明专利拥有量（件）		20	60.45
9	高层次人才总量（人）		13000	17167
10	每千名老人拥有养老床位数（张）		40	40.28
11	每千人口执业医师数（人）		2.5	2.7
12	城镇就业	城镇调查失业率（%）	5	1.85
		五年新增城镇就业（万人）	7.5	10.6

序号	指 标		规划目标	完成情况
13	城镇常住人口保障性住房覆盖率 (%)		20	22.3
14	城乡居民收入增速	城镇居民人均可支配收入年均增速 (%)	7.6	7.0
		农村居民人均可支配收入年均增速 (%)	9	7.7
15	单位 GDP 建设用地占用 (公顷/亿元)		17.8	20.27
16	万元 GDP 能耗下降率 (%)		完成上级 下达指标	完成上级下 达指标
17	万元 GDP 二氧化碳排放削减率 (%)		完成上级 下达指标	完成上级下 达指标
18	主要污染物 排放总量削 减率 (%)	化学需氧量	完成上级 下达指标	完成上级下 达指标
		二氧化硫		
		氨氮		
		氮氧化物		
19	单位工业增加值用水量 (吨/万元)		13	完成目标
20	空气质量达到二级标准的天数比例 (%)		70	83.1
21	地表水全要素监测断面达到或优于Ⅲ类水质的比例 (%)		70	100
22	城镇绿地率 (%)		40.5	40.5
23	高等教育毛入学率 (%)		70	70
24	文化产业增加值占 GDP 比重 (%)		10	4.63
25	人均公共文体设施面积 (平方米)		3	4.69
26	居民综合阅读率 (%)		90	96.5
27	注册志愿者人数占城镇人口比例 (%)		17	25
28	法治平安建 设水平	法治建设满意度 (%)	92	97.2
		公众安全感 (%)	92	98.6
29	城乡和谐社区建设达标率 (%)		100	100
30	每万人拥有社会组织数 (个)		15	15

## 第二节 发展形势

“十四五”时期，吴中区经济社会发展处于大有作为的战略机遇期，也面临内外部环境带来的新矛盾新挑战。

**从全球看**，世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加。国际环境日趋复杂，新冠疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。与此同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍是时代主题，吴中区要强化机遇意识和风险意识，充分做好较长时间应对外部环境变化的准备。

**从国内看**，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理能力提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正逐步形成，吴中区要充分利用优异的资源禀赋条件，加快形成特色产业优势，主动服务和融入新发展格局。

**从吴中区看**，随着长三角一体化等国家战略纵深推进，沪苏同城化、市域统筹协调发展等区域合作不断深入，吴中区发展迎来新的“窗口期”。但也应看到，区域竞争日趋激烈，土地空间约束趋紧，优质公共服务供给仍有缺口，吴中区必须充分发挥生态禀赋突出、文化底蕴深厚、产业基础扎实等优势，抢抓融合发展机遇，加快创新要素集聚，推动实现更高质量发展。

## 第二章 高质量开启社会主义现代化新征程

“强富美高”是习近平总书记为江苏勾画的宏伟蓝图，是中国梦江苏篇章的生动描绘；“争当表率、争做示范、走在前列”是习近平总书记为江苏确立的新坐标，为加快建设“强富美高”新江苏指明了航向，也是吴中高质量开启现代化新征程的总纲领、总命题、总要求。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对江苏、对苏州工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，服务构建新发展格局，全面融入长三角一体化、沪苏同城化，以建设美丽吴中为引领，深化“核轴带”功能区布局，打造生态、文化、产业三大高地，建设创新吴中提升更高质效、建设开放吴中锻造更强能级、建设生态吴中彰显更美山水、建设人文吴中厚植更深底蕴、建设幸福吴中构筑更优品质，奋力谱写“强富美高”社会主义现代化强市美好蓝图的吴中篇章。

### 第二节 2035年远景目标

按照党的十九大提出分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略安排，围绕党的十九届五中全会确定的国民经济和社会发展二〇三五年远景目标以及江苏省委十三届九次全会、苏州市委十二届十一次全会确定的省、市发展目标，2035年吴中区经济社会发展的目标是：基本实现社会主义现代化，建成美丽吴中，国家级创新湖区和世界级生态湖区建设取得实质性进展，人均地区生产总值在2020年基础上实现翻一番，居民收入增幅与经济增长保持同步。城市发展能级全面提升，产业体系迭代升级，创新能力、综合实力迈上新台阶，公共文化服务优质均衡，文化软实力、影响力显著增强，成为苏州建设社会主义现代化强市、国家历史文化名城的重要组成。苏州生态涵养发展实验区全面建成，太湖生态岛形成示范引领效应，绿色发展、生态富民成效显著，成为长三角一体化建设的生态名片、全国生态文明建设的重要标杆、践行“两山”理念的样板典范。城镇空间、城乡格局系统优化，法治吴中、平安吴中建设达到更高水平，社会治理体系和治理能力现代化基本实现，社会文明程度达到新的高度，人的全面发展更为充分，人民共同富裕走在全市全省前列。

### **第三节 “十四五”时期发展定位和发展目标**

锚定2035年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和自身发展条件，今后五年吴中经济社会发展定位是：打造一标杆、三高地。

**打造特色融入长三角一体化的标杆。**抢抓长三角一体化深入推进和沪苏同城化加速发展机遇，发挥吴中生态、文化、产业优势，把全面融入长三角一体化建设作为吴中服务构建新发展格局的重要抓手，

把加速融入上海大都市圈作为吴中助力沪苏同城化发展的首位战略，聚焦产业升级、科技创新、文旅融合、公共服务、营商环境等重点领域，加强规划衔接、创新发展路径、完善合作机制，将吴中打造成为上海资源要素溢出的承载地、生态文化产品的供给地、高端产业协同互补发展的目的地。

**打造生态高地。**坚持生态优先、绿色发展，依托六分太湖水，做足十分太湖美，创建国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地，高标准建设太湖生态岛、高水平建设苏州生态涵养发展实验区、高质量建设环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区，推动以国家级经济技术开发区为引领的苏州湾、以国家级旅游度假区为引领的太湖湾“双湾联动、产城交融”，唱好新时代“太湖美”。

**打造文化高地。**坚持数字赋能，实施太湖文明溯源、文化产业倍增、公共文化服务提质增效三大计划，做好“彰显文化底蕴厚重感、增强文化产业竞争力、提升文化品牌标识度”三篇文章，把“吴地文化一万年”更加清晰、全面地呈现出来，与时代发展同频共振，打造“江南文化”“百馆之城”的吴中符号，提升“苏作天工、根植吴中”品牌知名度，擦亮“眼底江南·心上吴中”鲜明地域文化标识。

**打造产业高地。**坚持创新的核心地位，强化人才支撑、要素保障，以机器人与智能制造、生物医药及大健康两大主导产业和工业互联网与数字产业、检验检测及高技术服务业两大特色产业为代表的“2+2”产业为重点，加快产业基础高级化和产业链现代化，持续打响吴中制造、吴中创造、吴中服务品牌，筑实筑牢吴中高质量发展的坚实根基。

今后五年，吴中经济社会发展目标是以**美丽吴中**为引领，建设“**五个吴中**”。

——**建设创新吴中**。实施产业发展“双千双百”工程，以“2+2”产业为重点，大力发展功能型总部经济、创新型智造经济、融合型数字经济、生态型湖区经济、特色型服务经济，推动数字经济与实体经济、创新链与产业链、先进制造业与现代服务业深度融合，打造科技创新要素集聚地、产业集群发展新高地，构建以先进制造业为主体、现代服务业为支撑的富有吴中特色的现代产业体系。

——**建设开放吴中**。坚持以开放促改革、促发展、促创新，深化市场化国际化法治化营商环境，全面融入一带一路、长江经济带、长三角一体化、自贸区等国家战略和沪苏同城化、苏锡常打造太湖湾科创带等区域发展战略，用好国际国内两个市场、两种资源，服务构建新发展格局，大力发展更高层次开放型经济，推动高质量发展迈出更大更快步伐。

——**建设生态吴中**。坚持生态优先、绿色发展，推进“生态+农文体旅”融合发展，创新生态产品价值实现机制，扛起“绿色担当”，积聚“绿色动力”，加快美丽环境向美丽经济转变，拓展“绿水青山”与“金山银山”的转化通道，让绿色成为吴中高质量发展的动人色彩、“太湖之美、吴中最美”成为吴中生态文明建设的鲜明印记。

——**建设人文吴中**。坚持传承与创新并举、保护与开发并重，推进国家方志馆江南分馆、太湖水文化馆等建设，提升吴文化博物馆服务功能，打造大运河文化带“最精彩的一段”。统筹古镇古村古建筑

和非物质文化遗产等的保护传承、活化开发，大力发展数字文化产业、创意文化产业，推动厚重吴地文化绽放现代文明之光，成为新时代吴中发展的厚实动力。

——**建设幸福吴中**。坚持以人民为中心的发展理念，以人民满意为标尺，统筹城乡一体发展、全面推进乡村振兴、优化公共服务供给、健全医疗保障体系，深化平安吴中、法治吴中建设，做实做细富民惠民利民文章，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众，朝着实现共同富裕的目标稳步迈进。

表2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

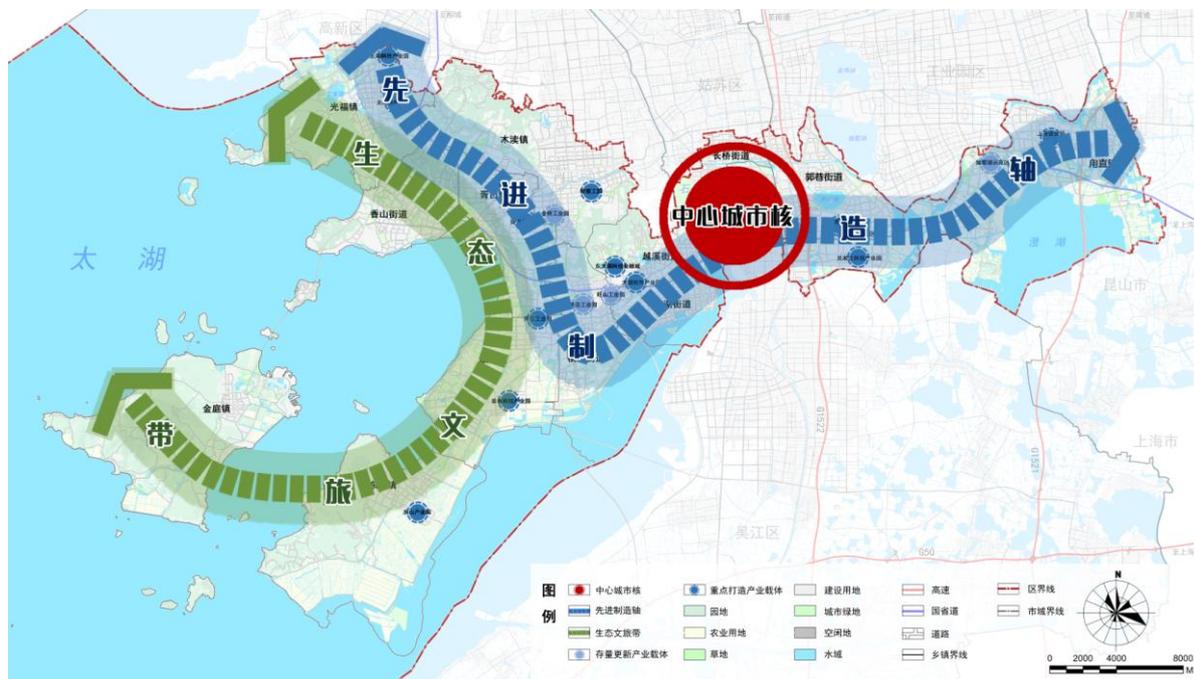
类型	序号	指标	属性	“十四五”目标值	
创新吴中	1	地区生产总值年均增速 (%)	预期性	6	
	2	一般公共预算收入年均增速 (%)	预期性	6	
	3	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 (%)	预期性	60	
	4	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	预期性	高于苏州市平均水平	
	5	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	预期性	高于苏州市平均水平	
	6	万人高价值发明专利 (件)	预期性	18	
	7	全社会研发支出与地区生产总值比重 (%)	预期性	4	
	8	工业经济质量	“十四五”期末工业投资 (亿元)	预期性	210
			“十四五”期末工业用地亩均销售 (万元)	预期性	515
9	农业农村现代化水平 (分)	预期性	89.95		
开放吴中	10	社会消费品零售总额年均增速 (%)	预期性	7 左右	
	11	“十四五”期末进出口总额 (亿美元)	预期性	95	
	12	营商便利度	预期性	完成上级指标要求	
	13	累计实际使用外资 (亿美元)	预期性	25	
生态	14	空气质量优良天数比率 (%)	约束性	完成上级指标要求	
	15	地表水国省考河道断面达到或优于Ⅲ类比例 (%)	约束性	100	

类型	序号	指标	属性	“十四五”目标值
吴中	16	林木覆盖率 (%)	约束性	32 左右
	17	绿色优质农产品比重 (%)	预期性	85
人文吴中	18	文化产业增加值占地区生产总值的比重 (%)	预期性	10
	19	人均接受公共文化场馆服务次数 (次)	预期性	12
	20	人均体育场地面积 (平方米)	预期性	5
	21	注册志愿者人数占城镇常住人口比重 (%)	预期性	32
	22	社会文明程度测评指数	预期性	>90
幸福吴中	23	城镇调查失业率 (%)	约束性	3 以内
	24	居民人均可支配收入年均增速 (%)	预期性	与 GDP 增长同步
	25	每千人口 0~3 岁托位数 (个)	预期性	4.5
	26	高等教育毛入学率 (%)	预期性	72
	27	平均预期寿命 (岁)	预期性	84
	28	每千常住人口执业 (助理) 医师数 (人)	预期性	3.2
	29	每千名老人拥有养老床位数 (张)	预期性	45
	30	公众安全感 (%)	预期性	>98
	31	法治建设满意率 (%)	预期性	93
	32	生产安全事故起数和死亡人数下降 (%)	约束性	完成上级指标要求
	33	“十四五”末粮食仓容 (万吨)	预期性	14.5

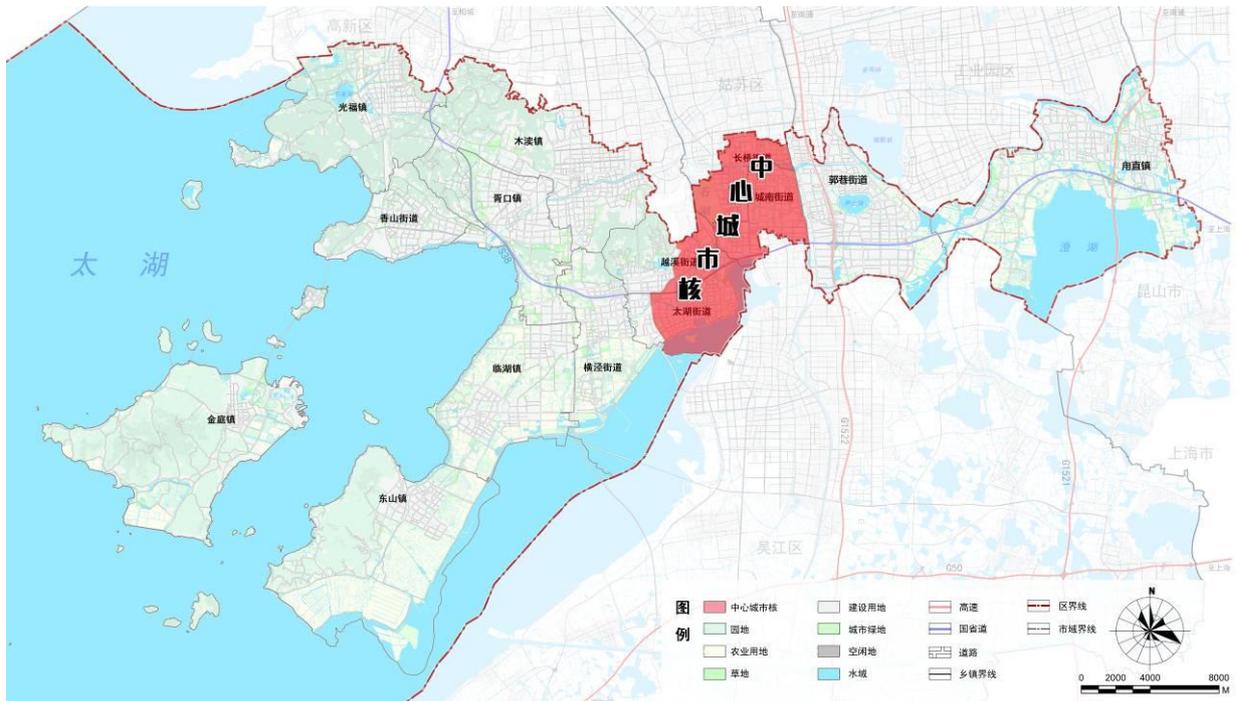
#### 第四节 发展布局

按照主体功能鲜明、空间布局合理、区域发展协调的原则，深化“核轴带”功能区布局，优化“东中西”协同发展。

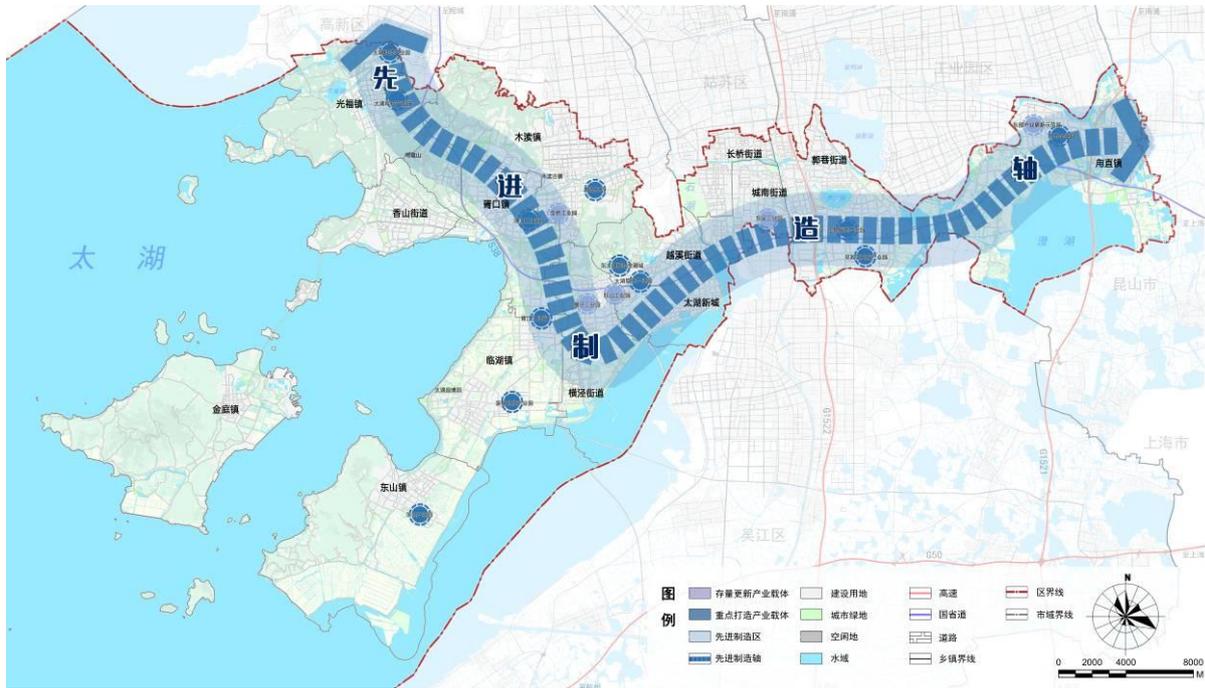
深化“核轴带”功能区布局。以新发展理念为指引，突出系统谋划，优化资源配置，深化中心城市核、先进制造轴、生态文旅带“核轴带”功能区布局。



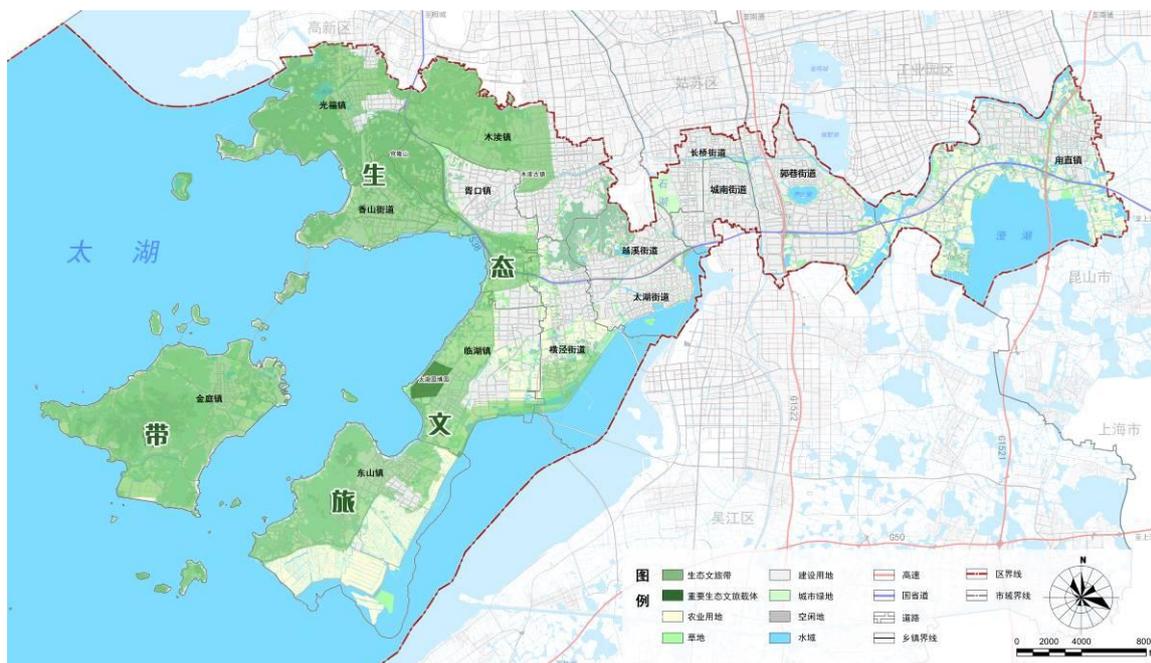
——中心城市核包括高新区下辖全域、开发区下辖城南街道全域、越溪东部片区以及太湖街道全域，重点在提升区域首位度上下功夫，引领吴中发展能级全面提升。吴中高新区和城南街道抢抓大运河国家文化公园建设、苏州打造“运河十景”等契机，发挥便利的轨道交通优势，大力推进城市更新，全面融入苏州城区同城发展，打造与苏州建设社会主义现代化强市相匹配苏州主城区南中心。太湖新城围绕“代表苏州未来城市建设最高水平”和“国内领先生态创新创业湖区”定位，聚焦“高层次人才、高质量项目、高水平配套”，加快太湖新城产业生态、城市形态、环境质态全方位创新提升，打造“未来之城，活力湖区”，树立产城融合发展新标杆。



——**先进制造轴**以吴中经济技术开发区为引领，串联甪直、郭巷全域，越溪、横泾、临湖、木渎、胥口、光福和东山部分地区。以“2+2”产业为重点，紧扣主导产业集群化发展、特色产业优势化发展、新兴产业品牌化发展，聚焦产业基础高级化产业链现代化，大力推进强链、补链、延链，加快产业智能化改造、数字化转型，打通产业链，做强创新链，提升价值链，打造一批百亿级龙头企业、两个千亿级现代产业集群。强化产业发展要素保障，坚持规划先行、成片改造、统一招商、整体提升要求，全面推进产业用地存量更新，实施存量建设用地“焕新工程 2.0”和“三优三保”升级版，提升产业发展质效。



——**生态文旅带**以苏州太湖国家旅游度假区、苏州生态涵养发展实验区、太湖生态岛为引领，包括香山、金庭下辖全域，以及胥口、光福、东山、木渎、横泾和临湖的部分地区。坚持生态优先、绿色发展，发挥文化和生态优势，大力推动农文体旅融合发展，大力发展全域旅游和会奖研学产业。通过文旅、科技“双轮驱动”，在好生态的地方培育新经济、发展新业态、壮大新动能，打响太湖特色品牌以及“苏式生活”文化消费品牌，打造国际知名、国内一流的旅游目的地，休闲度假胜地和新兴服务业发展高地。



优化“东中西”协同发展。发挥位于苏州市区地理中心的良好区位优势，坚持功能互补、优势集成，支持“东中西”三大片区与苏州市区毗邻板块跨区联动，主动服务推进沪苏同城化、苏州市域统筹发展，为进一步提升吴中发展能级、助力苏州建设社会主义现代化强市提供重要支撑。

——东部片区强化与苏州工业园区探索协同发展新模式，建设独墅湖开放创新协同发展示范区，聚焦产业基础高级化、创新产业集聚化、公共服务均等化，以培育壮大新一代信息技术、生物医药、智能制造等先导产业为重点，依托东部产业更新示范区、吴淞江科技产业园、生物医药产业园等载体平台，做好与苏州工业园区的对接互动，探索规划共绘、设施共建、生态共保、产业共兴、品牌共创，打造“产业高效协同发展增长极”。

——中部片区融入苏州主城同城发展，发挥通道节点优势，重点

发展总部经济、科技金融和生产性服务业。协同推进“大运河文化带”共建，全面开展城市设计和城市更新，优化提升城市产业能级和公共服务供给水平，聚力城市跨湖共建、产业协同共进，建设苏州湾总部经济湾区，打造“产城深度融合发展新高地”。

——**西部片区**融入苏锡常打造太湖湾科技创新圈和苏州构建环中環科技创新走廊、沿太湖科技研发创新带、太湖科学城建设，筹建中国中医科学院大学，以生态涵养发展实验区、太湖生态岛等绿色发展理念生动实践新地标为引领，强化科创支撑，探索绿色转化，重点发展“生态+”“科创+”“旅游+”产业，打造“绿色生态创新实践示范区”。

### 第三章 全面建设创新吴中，着力打造地标型产业

坚持把发展着力点放在实体经济上，强化创新能力，推进产业基础高级化、产业链现代化，做大做强机器人与智能制造、生物医药及大健康两大主导产业，做优做靓工业互联网与数字产业、检验检测及高技术服务业两大特色产业，提高经济质效和核心竞争力。

#### 第一节 壮大“2+2”产业集群

**提升机器人与智能制造产业能级。**抢抓核心元器件国产替代机遇，强化“卡脖子”关键核心技术攻关和成果转化，完善产业链上下游配套，提升示范应用能级，优化产业生态体系。以工业机器人与服务机器人为主要方向，聚焦图像视觉、工业设计、智能制造软件等产业链关键环节，提升伺服电机、减速器和控制器三大核心零部件生产与应用水平，重点发展柔性制造、智能检测、高端数控机床等成套设备，引进和培育一批智能制造解决方案供应商、智能制造行业应用及核心零部件企业，支持拥有关键核心技术和高新技术产品的企业向高端化、规模化发展，打造技术水平领先、掌控产业链核心环节的机器人与智能制造产业集群。到2025年，打造5个以上特色鲜明的机器人与智能制造百亿级产业集聚区，产值过亿的机器人与智能制造规上企业超100家，机器人与智能制造产业规模力争突破1000亿元，成为长三角关键零部件核心技术策源地和系统集成解决方案输出地。

**加快生物医药及大健康产业集聚。**全力建设生物医药及大健康“产业服务、制药生产、高端器械、创新主体”四大功能区，形成从早期药物开发、中试临床到产业化的完整医药产业链，打造全市环境

最好的生物医药产业发展核心服务区。围绕东太湖科技金融城“基础研究—毒理分析、药效测试—临床前安全评价—审核审批”生物医药临床前研究创新链，高水平建设一批创新基础平台、转化应用平台、行业交流平台和公共服务平台，提升以生物医药新药研发、检验检测、生物技术等领域为重点方向的医药产业服务功能。依托开发区化工新材料科技产业园，巩固化学药、现代中药生产，布局新药研发、抗体药、多肽类药物、细胞治疗和基因治疗产品等前瞻成长型产业，力争掌握核心技术，形成梯次性的产业矩阵。加快建设开发区、甬直医疗器械产业园，发展以高端医疗器械为代表的基底支撑型产业，重点关注高值耗材、体外诊断、高端医学影像设备、监护及治疗设备、智能可穿戴设备等领域。到 2025 年，力争引进生物医药行业 100 亿元以上重点投资项目 1~2 个，吴中生物医药产业园建成大型综合性生物医药产业园区。全区集聚生物医药企业达到 500 家，生物医药及大健康产业规模突破 500 亿元。

**大力发展工业互联网与数字产业。**高水平建设苏州太湖软件产业园，引进培育一批 5G、人工智能、大数据等软件信息服务企业，加快建设工业互联网、区域 5G 等新型数字信息基础设施。引进、培育、壮大一批国内领先的工业互联网平台，丰富“1+4+N”工业互联网生态体系，全力践行“工业互联网看苏州”品牌行动。加快建设工业互联网标识解析二级节点等项目，力争实现跨地区跨领域跨行业数字资源互联互通共享。顺应新一代信息技术发展趋势，重点巩固集成电路、软件与信息服务等产业基础，聚焦嵌入式软件、工业 APP、智能控制、

虚拟仿真测试、云计算和大数据等关键领域，发展壮大数字产业集群。

“十四五”期间实现全区 5G 基站全覆盖，形成 100 个工业互联网典型应用案例，建成省市级工业互联网发展示范企业 15 个。

**打造检验检测及高技术服务业集群。**围绕产业链部署服务链，强化生产性服务业对先进制造业的支撑作用，推进现代服务业与先进制造业融合发展。以信息技术服务、研发设计、检验检测认证、知识产权服务、现代供应链管理、节能环保服务等领域为重点，加快建设一批生产性服务支撑平台，着力培育一批有影响、有贡献的服务型制造示范企业。重点发展检验检测认证服务，集聚更多顶尖检验检测认证企业，在机器人与智能装备、生物医药及大健康等领域建设一批高水平实验室及检验中心。发挥保税区检测平台内外联动优势，推动检验检测认证企业提升业务承接能力，拓宽业务范围。深入开展国家级检验检测公共服务平台示范区建设工作，到 2025 年，力争保持检验检测认证机构数量、从业人数、业务规模位居全省前列、全市首位，再增一批省级以上检验检测与评定认证中心，打造国际先进综合性检验检测服务基地。

## **第二节 增强自主创新能力**

**突出创新载体支撑。**实施创新载体提升工程，力争“十四五”期间引入大院大所及新型研究机构超 30 家。更大力度深化“政产学研金”紧密合作，营造“苗圃—孵化—加速—产业化”的全链创新生态，支持企业与高校组建创新联合体。推动建设离岸创新中心，支持离岸合作开发，鼓励专业化运营商参与众创空间、孵化器建设，完善专业

服务链。盘活各类科创园区空间资源，实施多元化土地供应政策，提升科技创新载体投入建设的效率和水平。

**激发企业创新活力。**统筹优化政策体系，强化政策集成，大力实施科技企业培育“甬端”计划，推动土地、资金、人才等资源要素进一步向科技创新领军型企业集中。深入实施高企“一号工程”，打造高新技术企业集群，力争到2025年，全区有效高新技术企业突破1800家。以“专精特新”为目标，以瞪羚企业、独角兽企业为重点，全力引育一批科技创新型领军企业，推动形成分层孵化、梯次并进的创新矩阵。支持企业建设产业创新战略联盟，设立独立经营的新型研发机构，带动产业链上下游和中小微企业协同创新，推动形成“龙头企业+中小企业+产业生态”的开放型、循环式产业创新集聚区。紧盯重点产业发展的关键技术以及国内外科技创新的重大前沿方向，加强重大科技项目攻关研究和新技术产业化规模化应用，培育建设一批国家级、省级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心、工程技术研究中心和市级领军企业先进技术研发院。力争到2025年，全社会研发费用占GDP比重达4%。

**推动创新人才集聚。**围绕全区产业发展重点、科技创新关键领域，大力培养引育各类紧缺人才，形成科技企业家、创新创业领军人才、高技能人才、柔性合作人才多层次发展的人才体系，以高质量人才队伍引领经济社会发展。发挥国际教育园区优势，完善现代技工教育，实施劳动者技能素质提升工程、知识更新工程，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。构建中职、高职、本科及社会培训融合贯通、互为

补充的应用型人才培养体系，到 2025 年，人才总量达 40 万人，其中高层次人才达 2.5 万人、高技能人才达 9.5 万人。强化招商引资与招才引智融合互动、一体推进，全面营造人才有补贴、创业有资助、创新有奖励的良好环境，打造引才、育才、留才的良好人才生态。发挥东吴创新服务中心平台作用，全方位提升人才服务水平。推进人才乐居工程，力争到 2025 年，新增人才公寓 136 万平方米。

### 第三节 培育壮大市场主体

**强化数字赋能企业。**聚焦“互联网+”“数字+”“人工智能+”等重点方向，加快数字技术在各行各业的深度应用，推动产业融合，赋能产业升级，形成以数据驱动、软件定义、平台支撑、服务增值、智能主导为特征的制造业新体系。开展智能车间（工厂）诊断服务，建立智能制造示范工厂（车间）创建项目库，梯队推进智能化改造项目。支持实施一批突破性、带动性、示范性强的智能制造试点示范项目，探索“基金投入+企业自筹+融资租赁”投融资模式，精准扶持小微企业智能化改造。推动企业上云等产业数字化工程，提升企业数据利用能力。“十四五”期间，实现规上工业企业智能化改造和数字化转型全覆盖，形成 60 家市级以上智能制造示范车间，推广应用工业机器人 1500 台，推动 1000 家以上中小企业上云，成为具有影响力的制造业智能化、数字化转型样板。

**加强知识产权保护。**鼓励企业创新质量管理方法，主导和参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准制定，推动各行业、各领域开展标准化试点示范。加大“吴中精品”培育力度，聚焦特色产业，

培育一批地理标志商标、证明商标、集体商标和名品名牌，发展一批能够展示“吴中制造”和“吴中服务”优质形象的品牌与企业，引导企业通过品牌创建推动经营理念、技术、产品、管理和商业模式创新。鼓励知识产权创造运用，积极培育高价值专利，推动知识产权从数量驱动型向质量效益型转变，到 2025 年，全区万人高价值发明专利拥有量超 18 件。加大知识产权保护力度，加强知识产权法律宣传与行政执法，提升企业的知识产权维权意识与能力。强化知识产权运用，推动成果转移转化，鼓励企业开展知识产权质押融资，探索设立专利池共享机制及并购、许可、转让授权机制，畅通知识产权市场化通道。

**推进民营经济发展。**全面实行市场准入负面清单制度，保障各类市场主体公平参与市场竞争。构建亲清政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制，拓展规范化、常态化政企沟通渠道，精准掌握企业运营情况和诉求。持续优化企业全生命周期服务，严格落实减税降费等惠企政策，严格规范涉企收费，全面落实企业融资、社保、税收、用地等政策，降低民营企业用电、用工、物流及制度性交易成本，确保惠企政策直达基层、直达企业。弘扬企业家精神，肯定企业家价值，树立正向激励导向，坚定企业家发展信心。

**深化国有企业改革。**坚持市场化改革方向，推动国有企业转型升级，进一步增强国有企业综合实力。优化国有资产布局、完善法人治理结构、提升国企治理水平，不断破除国有企业发展的体制机制障碍。完善以管资本为主的国有资产监管体制，落实区属国有企业投资项目负面清单，对区属国有企业投资项目实行分类监管，建立投资后评价

机制，强化事前事中事后全过程管理，规范资本运作，提高资本回报，维护资本安全，有效防止国有资产流失。强化科技创新、制度创新、管理创新、商业模式创新，积极推进国有企业上市，提升国资国企价值创造能力和市场化竞争能力，增强国企对经济社会发展的贡献度。

## 第四章 全面建设开放吴中，服务构建新发展格局

抢抓长三角一体化、沪苏同城化机遇，充分利用国际国内两个市场、两种资源，坚定不移深化改革扩大开放，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力，不断增强发展动能。

### 第一节 全面融入“一体化”

**强化产业协同互补。**充分发挥临沪优势，学习上海、对接上海、服务上海、融入上海。围绕生物医药、高端装备制造、信息科学、新能源等重点领域，更大力度强化产业招商，大力引进头部企业；强化与上海张江、安徽合肥综合国家科学中心联动发展，积极参与科技成果转移转化、重大科技基础设施协作共建和科技服务网络体系建设，增强协同创新能力。探索新型合作模式，推进产学研领域研究院共建，推动区内高校院所、企业、科创载体与 G60 科创走廊、G42 沪宁沿线人才创新走廊建设互动对接，推进检验检测长三角基地等重点项目平台建设，加快苏州工业大数据产业研究院、苏州医药工业产业研究院和浙江大学苏州技术转移中心等项目落户和建设。

**强化优质资源共享。**加强教育资源合作共享，引进优质中小学教育资源。落实苏锡常都市圈职业教育改革创新，成立吴中职教集团，加快建设苏州吴中高等职业学校。推广医疗保险异地就医结算系统，建立双向转诊和同级医疗卫生机构检查结果互认制度，推动形成区域联动医疗保障体系。主动接受上海、南京等地优质医疗资源辐射，深化与复旦大学附属华山医院、上海新华医院、上海第十人民医院、江

苏省人民医院等优质医疗机构合作。建立养老服务领域协作机制，配合探索建立统一的长三角区域养老服务信息平台 and 养老服务信用体系，大力培育孵化本地养老企业，主动承接域外优质养老产业转移。

**强化体制机制创新。**加快“联动创新区”政策复制和创新，推动开发区和度假区与苏州自贸片区优势叠加、协同发展。推进跨区域政务合作，在企业登记、土地管理、环境保护、投融资、人力资源管理、公共服务等领域建立跨区域通办机制，加强公共资源交易平台互联共享，建立统一信息发布和披露制度。加强数据信息资源对接共享，持续推进长三角政务服务“一网通办”，提升政务服务一体化水平。

## **第二节 服务融入“双循环”**

**推动消费提质升级。**围绕消费新场景、新业态、新模式，扩容传统消费，培育新型消费，进一步壮大消费市场规模，“十四五”期间全区社会消费品零售总额年均增长 7% 左右。围绕汽车、文旅、体育等消费领域，依托商超综合体、社区载体、公园绿岛等开展场景创新，打造“新、奇、特、红”消费新地标。促进传统商业提档升级，加快农贸市场改造提升，打造数字化商圈和特色街区，构建层次分明、特色鲜明的商业网络。充分发挥消费激励政策，以双十二、国庆、春节等购物节和传统节日为重点，打造特色节庆经济。充分发掘吴中文旅资源禀赋，打造运河沿线商圈、蠡墅文化街区等一批产业载体，促进夜间经济繁荣。鼓励老字号企业加强产品研发和技艺提升，深化品牌内涵，拓宽市场销路。利用环太湖地区生态资源，发展高端度假、休闲、养老消费。推动线上线下双向融合互动，促进数字经济赋能线下

商业。鼓励区内企业参与直播电商、电子商务、线上教育、数字娱乐、网络诊疗等在线服务。支持餐饮企业提升经营标准化、工业化、数字化水平，推广“中央厨房+配送”经营模式。推动非物质文化遗产、精品旅游线路、特色农产品通过线上渠道走向海内外。

**加强重大项目招引。**立足产业发展导向，瞄准掌握核心技术的“硬科技”企业，集中优势重点突破，全力引进高技术含量、高附加值、高成长性的重特大项目和地标型企业。全力推行“智慧招商”，综合采用在线招商、驻点招商、中介招商、会展招商等形式开拓项目来源。紧盯区内优质企业上下游，推动产业链、供需链、生态链招商。积极发展产业引导基金，充分利用“基金招商”“金融招商”模式，推动金融与产业融合发展。发挥“开放创新合作热力图”导引作用，建立招商信息资源数据共享平台，结合产业规划、资源要素、投资方个性化要求，加大资源要素区级统筹力度，科学设置结算考核指标，探索土地、载体等要素资源跨板块联动，提升重大项目承接能力，提高产业集聚度。进一步完善招商引资联动协调机制，优化政策体系和服务保障，贯穿项目洽谈、签约落地、审批备案、土地供应等全流程，提升招商引资政策及服务精准度。力争“十四五”期间，招引产业项目总投资2000亿元以上，百亿级项目实现零突破，其中20亿元（2亿美元）以上大项目不少于15个，10~20亿元（1~2亿美元）大项目不少于85个。

**加快外贸转型升级。**充分利用我国签署RCEP和中欧投资协定机遇，实施市场多元化战略，引导企业开拓多元国际市场，支持企业提

高“一带一路”沿线国家和地区市场贸易比重，降低贸易风险。鼓励出口企业积极开拓国内市场，主动融入国内大循环。促进货物贸易稳中提质，发挥国家级外贸转型升级基地带动作用，推动生物医药等行业产品出口。推动加工贸易转型升级，深化吴中综合保税区企业增值税一般纳税人资格试点，不断提高自主品牌产品出口和出口产品附加值。推进外贸新业态发展，全面深化服务贸易创新发展试点工作，以检验检测、文化、旅游产业为重点，引进、培育一批服务贸易重点企业，加快建设服务贸易集聚区。大力发展跨境电商，打造集产品供应商、平台运营商、物流服务商、配套服务商于一体的跨境电商产业链。

### **第三节 打造最优营商环境**

**打响营商服务品牌。**进一步深化“放管服”改革，持续精简涉企业经营许可事项，探索实施一批突破性、引领性举措，完善云网平台、共享平台、业务中台、数据中台、运营平台等五大平台建设，构建一体化应用感知体系，推进政务服务从“一网通办”向“一网好办”转变。创新行政审批方式，落实“综窗”服务，扩大“证照分离”改革覆盖面，深化套餐式“一件事”改革。全面深化工程审批制度改革，全域推行工业投资项目并行预审制、代办制、信用承诺制，建立工业项目“拿地即开工”长效机制。放宽市场主体登记条件，探索实行企业住所登记申报承诺制，全面优化企业开办、注销流程机制，全力打造“空气式”政务服务的“吴优办”品牌。

**推进信用体系建设。**以信用监管和信用服务为抓手，大力提升公共信用信息系统应用服务水平。加强信用信息应用归集，结合大数据

基础平台项目建设，全面建立市场主体信用记录和信用档案。探索推动区域内信用数据横向联通，共享市场主体基础信息、执法监管和处置信息、信用惩戒信息等，形成数据同步、措施统一、标准一致的信用监管协同机制，提升监管执法效能。建立健全以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，加强事前事中事后信用审批监管，加快提升监管执法效率。坚持包容审慎原则，健全守信激励和失信惩戒机制。强化诚信宣传教育，营造浓厚的社会信用氛围。

**加大金融支持力度。**围绕企业成长规律和融资需求，引导社会资本支持先进制造业、战略性新兴产业、未来产业以及中小微企业，力争 2025 年末，实体经济贷款余额达 1600 亿元，年均增长 12%。完善“股权投资、债权融资、上市融资”金融服务体系，发挥综合金融服务平台、转贷基金和增信基金对企业支持作用，扩大“东吴贷”等信贷产品规模，引导银行金融机构开展信用贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款等科技信贷业务，依托苏州股权融资服务平台开展投贷联动等融资模式，创新提高信贷融资服务功能。打造开放式、常态化银企对接平台，吸引国内外投资机构在吴中区注册和设立分支机构，打造从天使、创投到并购接续助力的基金生态体系，有效引导各种社会资本、生产要素和经济资源向区内聚集。分梯队做好上市后备资源库建设，开展分类指导、精准培育；实施“金苗”工程，对重点拟上市企业进行资源赋能，加快上市进程；引导上市公司通过多元化融资、并购重组等方式做大做强，带动产业链发展。到 2025 年，境内外上

市企业力争达 35 家。

## 第五章 全面建设生态吴中，持续擦亮太湖美标识

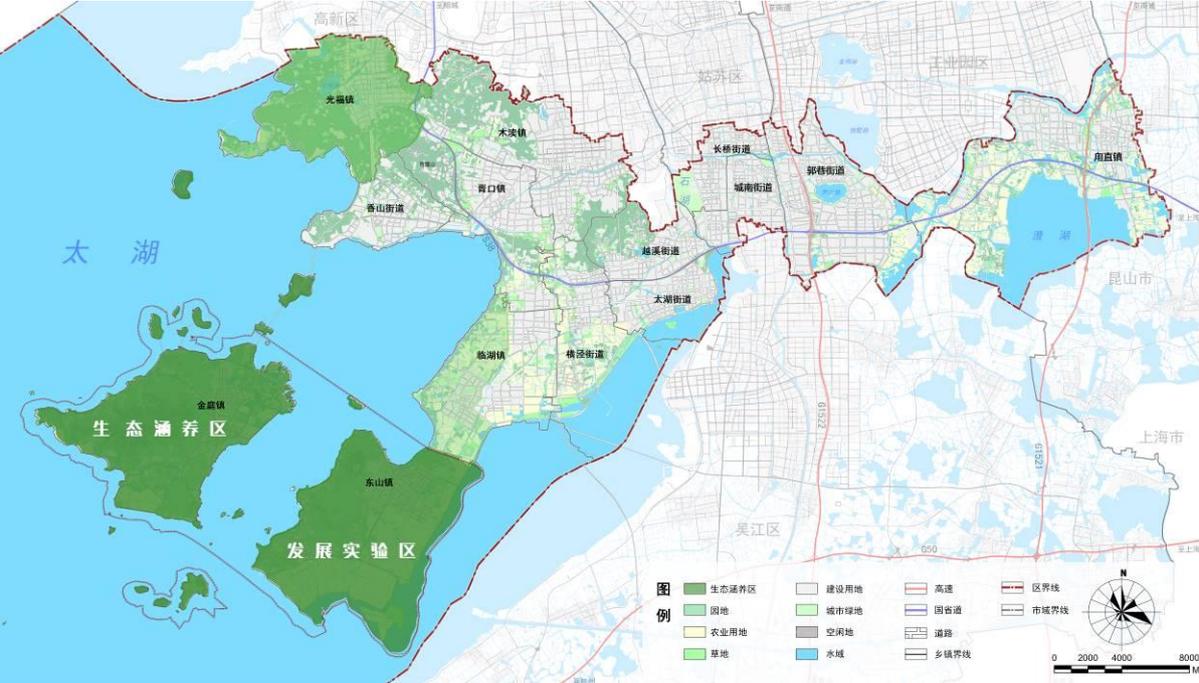
坚持生态优先、绿色发展，更大力度推进生态文明建设，大力发展绿色经济，拓展“绿水青山就是金山银山”转化通道，大力发展绿色经济，围绕实现“碳达峰、碳中和”目标，推动生态高颜值与经济高质量协同并进、相得益彰，努力建设“两山”理念实践示范区。

### 第一节 打造绿色生态名片

**高标准建设“太湖生态岛”。**对标上海崇明世界级生态岛，紧扣生态保育、绿色发展、生态治理和民生幸福，高起点、高标准规划建设太湖生态岛。配合推动太湖生态岛相关立法工作。优化生态功能空间布局，加强自然资源保护利用，探索实践农林废弃物资源化利用全覆盖。加强环境治理、生态环境建设、生态环境修复，完善生态岛水利发展布局，提升生态环境品质。坚持“生态+”，不断增强内生发展动力，开拓生态优势转化为发展优势的路径。以先进的理念、更高的标准、更好的质量推进镇村建设和现代农业发展，推动农文旅产业全面提升，打造特色产业发达、综合环境优美、服务配套全面的“生态绿心”样板。积极探索生态产品价值实现的理论体系、技术体系和政策体系，探索政府主导、多元化参与的生态产品价值实现机制，为“两山”转化提供可复制的实践经验。

**高水平建设苏州生态涵养发展实验区。**突出生态高水平保护、产业高质量发展、居民高品质生活三大重点，协同实施空间管控、产业布局和资源配置，适时扩大涵养区范围，争取将光福、临湖等地纳入涵养区建设，推进涵养区内多规融合，联合打造高水平“创新绿核”。

推动太湖流域水环境跨区域治理，利益共享，成本共担，健全太湖流域市场化、多元化的生态补偿机制。积极推进一批生态保育、生态治理、民生保障和产业发展重点项目，开展土地复垦、耕地保护、废弃矿山生态修复，加强山地丘陵地区生态保育和水土流失预防治理，增强生态涵养和生态服务功能。以推进河道水系治理管护、加强生态环境保护修复、推动文旅融合发展为主要内容，积极发展节能环保、生态修复、水资源治理等绿色技术产业。加快产业绿色升级，引进国内外知名高校、科研机构和研发型企业，推动现有产业向智能化、绿色化、服务化、高端化转型。到 2025 年，基本建成生态涵养发展实验区，成为承担长三角区域一体化发展国家战略的重要功能组成、长三角城市群转变经济发展方式的先锋、长三角地区和太湖流域践行“两山”理念的标杆典范。



**高质量建设环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区。**坚持无害化处理、资源化利用、市场化运作，因地制宜探索建立城乡有机废弃物闭环运行处理利用“吴中模式”，努力为长三角地区生态环境共保联治提供借鉴，为全国有机废弃物处理利用作出示范。到 2023 年，基本完成吴中示范区建设任务，部门和区域协同的管理体制基本建立，社会资本为主的投资机制初步形成，收储运体系完善完备，处理设施布局合理，处理技术取得突破，市场化应用体系基本形成。垃圾分类收集与处理设施覆盖率均达 90% 以上，生活垃圾及焚烧飞灰、城市生活污水厂污泥无害化处理率达 100%，园林废弃物、秸秆综合利用率分别达 100%、98%，蓝藻无害化处理率、资源化处理率分别达 100%、90%，有机肥替代化肥比例达 20%；到 2025 年，城乡有机废弃物处理利用成为长三角乃至全国示范。

## **第二节 提升生态环境质量**

**打好污染防治攻坚战。**坚持科学精准、管治结合，持续完善“五位一体”综合长效机制，提升太湖水环境质量。以减磷控氮为重点，以确保饮用水安全、确保不发生大面积湖泛为底线，统筹推进水污染治理、水资源调配、水生态修复。开展区域畅流活水工程建设，科学合理调度水利工程，完善水利设施网络体系，推进吴淞江等区域治理工程，促进河网水系流通，增加水体自净能力。地表水河道考核断面水质优 III 比例持续保持 100%，建成 1~2 个省级生态美丽示范河湖。加强污水处理能力建设，完善污水管网建设，到 2025 年，全面消除城乡劣 V 类河道，城市建成区和甬直古镇 90% 以上面积、乡镇（含被

撤并乡镇)建成区80%以上面积建成“污水处理提质增效达标区”。严格落实土壤环境保护、大气污染治理、噪声污染管控等各项任务。

**构筑绿色生态保护屏障。**大力推进沿湖生态防护林建设,充分挖掘城镇、村庄、社区、庭院等绿化潜力,构建健康稳定的森林系统。充分利用自然山水资源,开展生态公园、综合公园、社区公园、微型公园建设,打造层级清晰、功能复合的城市生态公园体系。开展自然生态修举试验区建设,建立自然生态修复保护负面清单,实施加强河道水系、连通畅流、河道护岸生态化改造等科学、合理、适度的干预措施,开展太湖生态清淤试点,重点对水源地保护区、围网拆除区组织生态清淤,推进环太湖生态缓冲带规模化浅滩湿地建设,不断优化太湖湖滨国家湿地公园生态廊道,做优做美三山岛等各类湿地公园。到2025年,自然湿地保护率达70%。开展生物多样性调查,保护生物多样性,建立健全以环境质量与生物多样性为重点的生态质量状况的监测与监督、评估与考核体系。

**完善生态环境治理体系。**深化河(湖)长制、断面长制,构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。坚决制止和惩处破坏生态环境行为,加强生态环境保护督察和环境安全隐患排查治理,构建立体化、网格化、全覆盖生态环境监管体系,完善生态环境公益诉讼制度,健全生态环境评价考核和责任追究制度,推进领导干部自然资源资产离任审计,落实环境保护“党政同责”“一岗双责”。强化重特大突发环境事件信息公开,依法公开排污信息,实现生态环境信息共享。建立健全应急处置队伍体系,加强环境

应急物资的储备和管理，引导社会组织参与生态文明建设。强化科技支撑，精准研判、科学施策，建设天空地一体化生态监测监控平台，不断提高生态红线、生态空间、生态环境的监测监管现代化水平。

### 第三节 推进绿色循环发展

**大力发展绿色经济。**加快传统产业绿色低碳改造、落后产能淘汰，建立循环经济生态链，努力实现可持续发展。以苏州湾、太湖湾双湾地区为主阵地，充分发挥绿色经济基础好、应用场景多的优势，积极培育节能环保、生态治理等绿色生态产业，建设龙头型项目、基地型项目，带动相关产业集聚发展。完善工业企业资源集约利用综合评价体系，推动制造业绿色转型。优化调整能源结构，依托智能电网等能源基础设施，推动“互联网+”智慧能源发展，加快吴淞江燃气轮机等高效能源项目建设，加大清洁低碳能源供应。开展绿色制造关键核心技术攻关，推进重点行业和企业能耗有效降低，单位 GDP 能耗较“十三五”下降 10% 以上。建立健全循环产业体系，优化提升静脉产业园，创建国家级绿色产业示范基地、省级绿色产业发展示范区，稳步发展“无废城市”。到 2025 年，单位 GDP 二氧化碳排放强度下降 25% 以上，单位 GDP 用水量低于 20 立方米/万元。

**倡导绿色生活方式。**加强生态价值观教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，激发全民生态自觉，形成全社会推进生态文明建设的良好社会风尚。倡导绿色出行理念，大力开展绿色出行宣传，引导市民优先选择公共交通、自行车、步行等绿色出行方式。健全绿色公共交通体系，调整优化公交线路，提升公交线网覆盖度。加快更新新

能源公交车辆，推进公交首末站建设，完善 P+R 停车场建设，到 2025 年，公共交通出行分担率达到 35%。全面推进绿色建筑发展，推广太湖新城省级建筑节能和绿色建筑示范区经验，推行装配式建筑和成品化住宅，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。

**推进垃圾分类利用。**以各镇、街道为单元，按照分类投放责任主体、分类管理责任主体、分类类别，以及分类投放、收集、运输、处理系统“四个全覆盖”要求，强化垃圾分类片区建设。通过健全回收体系、创新回收方法、延伸产业链条、转变发展模式等途径，提升再生资源回收利用水平。以政府为主体，择优引进大型回收企业，合理布局以社区服务点、中心分拣站和集散交易加工中心为主要类型的三级回收网络体系，实现垃圾源头减量、无害化处置和资源化利用。到 2025 年，生活垃圾分类集中处理率达到 95%。

## 第六章 全面建设人文吴中，深耕厚植吴文化文脉

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，充分发挥吴文化资源禀赋，统筹实施太湖文明溯源计划、文化产业倍增计划、公共文化服务提质增效计划，推进文化与旅游、创意、创业融合发展，推动文化事业和产业互促并进，为苏州打造“江南文化”品牌作出吴中贡献。

### 第一节 增强核心价值凝聚力

**全面提升社会文明程度。**以彰显社会主义核心价值观、提高市民素质和城乡文明程度为目标，努力打造新时代文明实践的“吴中样本”。做强新型主流媒体，加强核心价值观公益主题宣传和“四史”教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。以文明创建、道德培育、诚信塑造、未成年人思想道德建设、志愿服务、文化发展为重点，加强社会公德、职业道德和家庭美德建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，全面提升群众综合文明素质，打造“好美吴中”文明品牌。推进吴中志愿者智慧云服务平台提档升级，加大志愿者服务组织体系建设力度，夯实志愿者服务基础。到2025年，城乡居民思想道德素质、科学文化素质显著提高，注册志愿者人数占城镇人口比例超过25%。

### 第二节 增强吴地文化影响力

**实施太湖文明溯源计划。**做好“吴地文化一万年”寻根文章，科学编制2035版历史文化名镇、名村保护规划以及传统村落保护发展规划，建立传统村落保护名录，做好文物保护单位以及古建筑、古街巷、古村落、古树名木修缮、维护、恢复、保护。以度假区为中心，

依托湖岛乡村、山地乡村、田园乡村、湿地乡村及数十个古村落群，打造太湖乡村自然与文化遗产保护带。推进国家方志馆江南分馆、太湖水文化博物馆、澹台书院等场馆建设，提升吴文化博物馆辐射带动能力，系统展示吴中源远流历史和厚重文化，打造“江南文化”的吴中标识。强化三山岛“三山文化”和木渎春秋古城遗址等考古研究成果应用，为长三角、太湖地区的古地理古气候历史变迁研究贡献吴中智慧。

**全力打造运河最美风光。**推进大运河文化带建设，兼顾遗产保护、文化传承、生态建设、水利水运、沿线交通、经济发展等方面，构建“一廊多点”的文化空间布局。抢抓大运河国家文化公园建设和苏州打造“运河十景”机遇，加快宝带桥—澹台湖城市客厅建设，推进蠡墅文化街区保护利用，打造大运河文化带“最精彩的一段”。积极推进甪直古镇申报世界文化遗产，加快澄湖大堤、塘湾里公园、惠苏码头、胥江运河等沿线环境整治提升，做优做强沿线文创产业载体，打造运河文创产业带。

**系统加强非遗保护传承。**持续开展非遗保护示范基地、文化产业示范基地、技能大师工作室、苏州工匠园等平台建设，办好苏作文创峰会、苏作文化体验等活动，推动江苏吴中碧螺春茶果复合系统申报全球重要农业文化遗产。加强与故宫博物院合作，让吴中苏工苏作“进故宫”，请故宫苏工苏作“回娘家”。探索开展乡土人才专业技术职称评定制度，落实“土专家”“田秀才”相应待遇。到2025年，区级以上非物质文化遗产代表性项目代表性传承人达到200名以上。

**全域化打响“苏式生活”品牌。**围绕“吴韵古风”的历史底蕴和人文特质，深入挖掘吴地文化的内涵与外延，培育农文体旅商多业跨界文化消费，推动 360 剧场、甬直美术写生基地等一批文旅消费品牌和载体建设，打造一批网络文化消费新业态、新模式。科学规划布局一批高品质城市公共文化空间，加快构建完善群众喜闻乐见的多功能街头游园体系。实施文艺作品质量提升工程，不断推出体现吴中文旅特色、反映时代与人民、讲好吴中故事的文艺精品。通过制作电影电视、综艺节目、主题展览、文化音乐节等系列文化创意产品，打造具有吸引力、凝聚力、识别力的吴中 IP 形象体系，增强显示度，形成唯一性，吸引“江南文化”粉丝走进来，推动“苏式生活”走出去。

### **第三节 增强文化产业竞争力**

**实施文化产业倍增计划。**加快建设提升苏豪文化科技园、苏州湾电竞产业园等一批文化产业集聚区，探索建设非遗文化产业数字平台，培育一批工艺美术平台型运营企业，推动香山帮建筑、红木家具、核雕、织绣等传统工艺产业转型升级，推动传统小作坊手工艺向企业化、产业化方向迈进。以尹山湖美术馆、本色美术馆为引领，吸引更多国展落地，鼓励支持优秀文化产品首发、首演、首映、首展，努力打造文化展示、艺术创造、美学生活的文化湖岸圈。加快发展数字文化、动漫游戏、网络直播、影视产业等新型文化业态，重点引进数字文化装备制造投资项目。加大区属国资参与文化项目建设力度，确保文旅项目年均新增实际投资额 20 亿元左右，文化产业投入达到当年工业投资额的 10% 以上。到 2025 年，力争规模以上文化企业超

过 150 家，新增 2 个以上重点文化产业园区，文化产业增加值占 GDP 比重达 10% 以上。

**推进体育产业集聚发展。**深化体育赛事品牌建设，办好体现吴中特色、影响力大、可持续性强的精品赛事，推动省级以上赛事落户，把苏州湾半程马拉松、环太湖竞走多日赛等打造成品牌体育赛事，不断扩大吴中体育影响力。全面推进太湖足球运动中心高水平发展，加快“足球运动学校”建设，争创国家队足球训练基地。科学布局全民健身设施，积极打造满足多层次人群需要的体育场景，强化尹山湖健康主题公园等城市公园公共服务性，打造“10 分钟健身圈”。加强全民健身中心、社区多功能运动场、健身步道、体育公园等体育设施建设，推进户外营地、登山步道、徒步骑行服务站、自驾车房车营地、运动船艇码头、航空飞行营地等健身休闲设施。到 2025 年，全区建成胥江、一箭河等健身步道、骑行道超 500 公里，各级各类体育公园达 14 家，经常参加体育锻炼人数比例达 50% 以上。

**推动全域旅游提升发展。**建设高品质旅游业集群核心区，形成苏州太湖国家旅游度假区、东山—临湖太湖原乡度假区、木渎吴文化体验区、太湖新城—横泾—旺山都市田园休闲区、大运河文体旅融合发展区、甬直鱼米水乡休闲区 6 大文化旅游集聚区。以注重游客体验感为导向，完善智慧旅游服务体系。以“吴中好物”为主线，融合文化、运动、观景、节会、共享农庄等体验活动，扩大“好物联盟”空间范围，嵌入式设计精品线路，推动由观光型旅游向体验型、医养型、亲子型、研学型休闲度假旅游转型。加快建设太湖体育运动休闲小镇等

文体旅项目，发挥旺山村省级乡村旅游重点村品牌效应。实施“太湖民宿”品牌提升工程，重点打造东山三山村、金庭明月湾村、甬直湖滨村、临湖柳舍村、越溪旺山村、横泾东林渡6大民宿集聚区，全面提升品牌可持续发展路径、产品价值、管理服务、品牌传播输出。

#### **第四节 增强公共文化服务力**

**实施公共文化服务提质增效计划。**鼓励社会资本和社会力量参与公共文化建设运营，加快推进孙子兵法博物馆、区工人文化宫、木渎文体中心等重大文体设施项目建设。推进城乡一体化公共文化服务体系建设，建立健全群众点单、政府买单、第三方购买服务体制机制，建立健全公共文化服务反馈和评价机制，提升文化服务供给水平。推进公共文化数字化建设，探索数字图书馆、数字文化馆建设，打造“江南小剧场”，推动平台进酒店、进景区、进街区“三进”工程，推动线下线上平台有机融合，构建全媒体格局，不断拓展文化传播渠道和文化交流服务平台。深入开展“书香吴中”全民阅读节、“太湖文化漫谈”读书分享会、“太湖大讲堂”等全民阅读品牌活动，推进城市书房建设，加快推动形成“爱读书、读好书、善读书”良好社会风尚。加强科普工作，以科普宣传周、全国科普日、科普教育基地等为载体，广泛开展各类公益性科普服务和全民科学素质行动计划，提升全民科学文化素养。

## 第七章 全面建设幸福吴中，共建共享高品质生活

坚持以人民为中心的发展理念，进一步完善城乡基础设施建设，加强公共服务配套，深入推进城乡融合发展，全面提优城乡建设品质，筑牢公共安全屏障，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感，更好满足人民群众日益增长的美好生活需求。

### 第一节 完善城市基础功能

**完善现代化交通路网体系。**加大综合性、立体型交通体系建设，争取融入通苏嘉甬高铁、如苏湖城际铁路、苏淀沪城际铁路和苏锡常都市快线“两纵两横”铁路网，实现区内铁路线站跨越式破局。推进苏台（苏震桃）高速北段开工建设，新建绕城高速太湖新城互通及其连接线、拓建绕城高速车坊互通，优化高速出入口布局，丰富“一横三纵”高速公路网，补齐南北向主通道通行能力不足短板。推进 230 省道吴中与高新区交界至藏胥路段，以及 230 省道藏胥路至苏州湾 2 号隧道段开工建设。续建南湖快速路东延、苏同黎快速化改造、长江路南延、独墅湖第二通道，开工建设吴中大道快速路、东方大道（甬直段）快速路、中环西线南延、独墅湖大道东延、胜浦大桥等一批城市主干道。推动苏州湾 1 号隧道、2 号隧道建设。续建地铁 5 号线和 7 号线，争取 6 号线延伸线延伸至甬直。继续提升苏南运河、苏申内港线、苏申外港线和苏西航线通航能力。

**推进高质量城市更新发展。**以提升城市品质为核心，以存量提质改造为重点，推动城市更新和产城融合，全面开展美丽宜居城市建设，促进以城市为基础、以产业为保障的产城融合，开展土地征收成片开

发方案编制报批，通过产业存量更新带动城市形象更新和城市功能完善。加强城市设计和标志性建筑设计，融入现代化、个性化、人性化元素，打造一批精品工程、亮点工程、示范工程，全面提升品质感和宜居性。开展美丽宜居街区和绿色社区创建，建设美丽街区、示范路、口袋公园。加快市政基础设施和公共服务设施维护，推进海绵城市建设，改造供排水、电网、地下管网、交通运输网、道路、照明、消防、雨污管网、电梯、停车场等各类设施，实现绿色化、信息化、智能化。探索“共建共享共治”老旧小区改造新路径，积极构建新型社区交往空间，大力探索物业管理机制创新，到 2025 年，老旧小区综合整治完成率力争达 100%，建成 15 个省级物业管理示范住宅小区，25 个市级物业管理示范小区。

**强化新一代基础设施建设。**高水平推进信息基础设施建设，构筑城市级全面感知网络，提升城市“触觉感知”能力。加快智能电网、车联网等融合基础设施建设，鼓励引导社区、医院、学校等区域预留 5G 应用接入端口，实现全区范围全覆盖，开放应用场景，拓展 5G 与 NB-IoT、大数据融合创新。提升信息安全保障体系，新型基础设施同步规划、建设、运行网络安全保障体系，落实国家网络安全等级保护制度，推动量子保密通信、区块链等技术在政务、金融及电力等领域试点应用，形成网络空间内生安全能力。运用先进技术提升大数据在智能交通、智能建筑、智能快递、智慧停车、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、环境监测、市容市政、人口服务等领域的服务能力。

## 第二节 全面推进乡村振兴

**提高现代农业发展水平。**坚持质量兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，持续提高农业质量效益和竞争力。夯实产业基础，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，扩大优质水稻种植规模，提升地产生猪保有量，全面推广池塘标准化生态养殖，科学发展增殖渔业，推进高效园艺设施化建设，构建“一村一品”、“一镇一业”、区级优势农业经济圈，建设农产品物流园长三角冷链物流基地，努力打造具有吴中区域品牌“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。聚焦数字农业，努力实现农业“数据资源一张图”“生产经营一张网”“管理服务一朵云”，积极推进吴中长三角智慧农业产业示范园区建设。推动国家农村产业融合发展示范园区建设，创建一批优势产业突出、发展潜力大的休闲农园和创意农园，加快推进甬直、临湖、光福率先基本实现农业农村现代化。到2025年，力争实现农业总产值48亿元，休闲观光农业总收入超10亿元，绿色优质农产品比重达到85%，初步建成农业现代化和生态农业涵养先行区、智慧农业和特色精致农业样板区、一二三产融合发展和休闲观光农业示范区。

**提升农村人居环境质量。**推进农村人居环境质量提升工程，大力建设农村人居环境整治示范镇、示范村。按照“集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类、其他一般类”村庄分类要求，以自然村为单元，构建特色精品乡村、特色康居乡村、特色宜居乡村以及古村落“三特一古”乡村建设体系。持续推进特色田园乡村试点工作，高标准打造吴中太湖特色精品示范区，统筹规划建设“两湖两线”跨区域示范区，构建吴中区特色田园乡村建设全域发展新格局，鼓励打破

行政村域界限，高质量打造特色康居示范区。以秸秆农膜回收处理、化肥农药减量增效等为主题，开展农村环境保护与绿色发展综合示范，积极探索百姓富、生态美有机结合的农村绿色发展之路。

**推动集体经济转型升级。**突出农村集体经济发展和农民增收，探索集体资产集中经营、委托管理等资产运营新机制，加快推进“管经营”向“管资产”转变。鼓励村际联合“抱团发展”，努力实现“空间统筹、项目统筹、服务统筹”。鼓励有条件的镇、村集体经济组织通过引入社会资本等方式开展存量集体建设用地市场化更新改造，探索集体资本与国有资本合作模式。深入推进“一村二楼宇”建设，加快集体经济产业转型升级。继续保持集体“三资”管理领先优势，推进吴中区集体“三资”云数据监督管理平台，创新“四网融合”技术监管，打通信息孤岛，实现数据上链、交叉验证、实时预警和数据、流程、事项全面贯通，全面提升“体外循环”“截留挪用”预警防范能力。到2025年，村级集体总资产超230亿元，村均集体年稳定性收入超1600万元。

**高质量培育农业经营主体。**深入开展农民专业合作社质量提升整区推进国家级改革试点，规范合作经营行为，推动单体合作社做精做优、联合合作社做大做强，鼓励利用社会资本提升合作社发展能力。鼓励大型涉农企业向农业全产业链转型、上市。加大家庭农场创建力度，促进小农户和现代农业发展有机衔接，树立一批发展标杆。持续开展新型职业农民培育，建立政府主导、农业部门主管、相关部门配合、各类教育培训机构实施和社会力量广泛参与的新型职业农民教育培

训体系，推动职业农民“年轻化”“知识化”“专业化”。到2025年，全区合作社规范化率达到100%，培育国家级农业龙头企业1家、上市农业龙头企业1家。

### 第三节 健全公共服务体系

**持续提升就业创业质效。**完善就业创业政策服务体系，坚持就业优先导向，建立经济发展与扩大就业的联动机制，加强财税、金融、产业等经济政策与就业政策的配套衔接。突出重点群体就业帮扶，深入开展高校毕业生就业创业系列活动，确保城镇“零就业”和农村“零转移”家庭保持动态清零。发挥基层公共服务公益性岗位托底就业的积极作用，每年开发公益性岗位不少于700个。支持创新创业载体提档升级，建设一批综合性和专业性相结合的创新创业孵化载体平台，推动创业从大众化为主向创新型创业转变，带动就业高质量。健全劳动关系协调机制，着力构建维权安心和谐劳动关系。“十四五”期间，累计实现城镇新增就业8万人，城镇调查失业率控制在3%以下，本地户籍高校毕业生年末就业率持续保持在95%以上。

**推动教育优质均衡发展。**全面落实立德树人根本任务，促进学生德智体美全面发展。推动教育普惠、均等、优质和可持续发展，不断完善区域教育体系，创建国家义务教育优质均衡发展区。优化教育资源供给，规划建设湾东小学、光福中学等50多所学校（幼儿园），实现教育资源增量扩容。扎实推进学前教育事业健康发展，到2025年，全区普惠性幼儿园覆盖率达90%，省市优质园比例达90%。充分发挥区内教育集团等优质教育品牌优势和区教师发展中心等平台作用，共

享学校管理、课程建设等优质教育资源，实现资源均衡配置。积极引入国内外优质教育资源办学，支持和规范民办教育发展，不断提升优质教育资源覆盖率。深入实施“强师、强基、强技”行动计划，加强师德师风建设，培养高素质专业化教师队伍。强化基础学科建设和特色品牌教育，成立吴中少年科学院，积极打造美育体育特色课程，建立从小学到高中段艺体特长生完整培养体系，依托度假区足球产业资源优势，创建省级、国家级青少年校园足球特色试点县（市、区）。

**强化妇女老幼权益保障。**促进妇女全面发展，进一步推动妇女平等获得参与政治、经济、社会事务和就学就业的权利，提高妇女卫生健康、劳动保护、法律援助的能力和水平。保障儿童优先发展，关爱困境儿童，建立健全3岁以下婴幼儿照护服务体系，鼓励社会力量发展普惠性婴幼儿照护服务机构、幼儿园开设托班，建设儿童友好城市（社区），到2025年，建成一批市级示范性婴幼儿照护服务机构。积极推动老龄事业和产业发展，增加普惠养老服务有效供给，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合养老服务体系，支持社会力量兴办养老机构，推进医疗卫生机构和养老机构的合作服务，积极推进区域性养老服务中心建设，推动传统乡镇敬老院提档升级，发挥智慧养老示范基地效益，加强护理人才队伍建设。探索家庭养老夜间照护床位等个性化养老服务项目，推动养老服务高质量发展。到2025年，以医疗护理为主的区域性养老服务中心实现镇、街道全覆盖，康护型日间照料中心比例达50%，每千名老年人拥有养老机构床位数达45张。

**大力发展卫生健康事业。**深化医药卫生体制改革，健全分级诊疗等五项基本医疗卫生制度，优化医疗卫生资源配置，推进健康吴中建设，推动中医药事业传承创新发展，全方位、全周期保障人民群众健康，实现“以治疗为中心”向“以健康为中心”转变，到 2025 年，居民平均预期寿命达 84 岁。加强公共卫生体系建设，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，健全专业公共卫生机构、综合和专科医疗机构、基层医疗卫生机构“三位一体”的公共卫生服务网络。加快推进吴中人民医院新院区、太湖新城医院、区公共卫生服务中心、临湖镇浦庄社区卫生服务中心、太湖社区卫生服务中心、木渎金山浜社区卫生服务中心等新（迁）建工程。加强苏大附属儿童医院吴中分院建设，推进儿科、康复、老年病、骨科等专科医院特色化发展。到 2025 年，三级以上医院达 5 家，2 家区级医院建成大学附属医院，每千常住人口床位达 8 张、执业医师（助理）3.2 人、注册护士 3.36 人，每万常住人口全科医生达 4.5 人、疾控人员达 1.19 人，在三级医院基础上建设临床试验基地，助力生物医药及大健康产业发展。加强精神卫生建设，健全社会心理服务体系和危机干预机制。开展新时期爱国卫生运动，打造“健康中国”吴中典范。

**持续提升社会保障水平。**全面实施“全民参保计划”，完善新业态从业人员参保登记办法，积极落实大病保险和长期护理险，稳步提升社会保障待遇水平。健全企业职工工资正常增长机制，落实和完善按要素分配政策制度，形成经济增长与居民增收互促共进的良性循环。完善社会救助体系，依托社会救助服务中心和大数据帮扶平台，统筹“政

府+社会”“线上+线下”救助资源，推行“全周期”帮扶，变“人找政策”为“政策找人”，对低保家庭、低保边缘家庭及低收入家庭成员继续实施重大疾病救助等精准救助。做好退役军人相关工作。推动残疾人事业高质量发展，镇（街道）按照“七有”标准建设的“残疾人之家”实现全覆盖。推进住房保障和供应体系建设，建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，充分满足人民群众多层次住房需求，推动住房保障从“住有所居”向“安居宜居”发展。优化房地产开发结构，促进房地产市场平稳健康发展。加大困难群众住房保障工作力度，促进解决新市民等群体住房问题。科学安排保障性住房总体布局，加大困难群众住房保障工作力度，促进解决新市民等群体住房问题。“十四五”期间新建公共租赁住房、棚改安置住房等保障性住房 160 万平方米左右。

#### **第四节 筑牢公共安全屏障**

**深入推进“法治吴中”建设。**全面实施“八五”普法规划，完善执法司法权力运行机制和管理监督制约体系。全力推进法治政府、责任政府、高效政府和服务型政府建设，严格制定政策发布机制，严格执行重大行政决策程序制度，推动决策流程科学化、民主化、法治化。推动公共法律服务体系建设提质增效，深化实体、网络、热线“三台”融合，构建面向民生的一体化法律服务体系，打通法律服务“最后一公里”。建立人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，在村、社区设立非诉讼服务站，健全社会心理服务体系和疏导干预机制。依法加强特殊人群管控，预防重新违法犯罪，为人民安居乐业营造良好的法治环境。

**强化数据赋能社会治理。**深化“三整合”改革，加强综合执法一队伍、基层治理一网格、指挥调度一中心建设，提升社会治理体系和治理能力现代化水平。深入推进“两网一线”，进一步深化“大城管”格局，完善城市综合治理网格，融汇大数据系统平台，拓展完善“大数据+网格化+铁脚板”社会治理机制，探索具有吴中特色和时代特征的基层社会治理新模式。以城市大数据中心建设为核心，以数字城市建设为重点，以板块集成指挥中心为平台，推动“大数据+智慧吴中+数字政府”整体布局，打造“平台互联、信息互通、数据共享”的智慧城市管理治理体系，推广“云安全”监管，有效降低安全风险，提高城市管理效能。推动镇（街道）、村（社区）综治中心全覆盖，完善区、镇（街道）、村（社区）、片区四级网格规范化建设。加强基层群众自治组织规范化建设，打造“社情民意”基层民主协商品牌，推动村规民约、居民公约在村（社区）实现全覆盖。发挥家庭家教家风建设在基层社会治理中的基础作用，创新互联网时代群众工作机制，搭建平行、互动、多样的群众参与平台。

**抓严抓实城市安全保障。**严格落实党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，加大安全生产专项整治和日常安全生产管理，坚决遏制较大以上生产安全事故。深化重点行业、重点区域、重点企业安全隐患排查治理，完善市场监管、应急管理、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、自然灾害防御等部门公共数据资源共享、整体联动机制，强化食品药品风险隐患排查、预警防控和企业诚信体系建设，推进食品安全过程追溯。全面开展以安全风险清单、重大危

险源清单、重大安全隐患脆弱性目标清单为基础的城市安全风险辨识评估和管控，构建综合性、全方位、系统化的城市安全发展体系。

**构建高效城市应急体系。**强化防灾减灾救灾能力建设，健全应急救援联动机制，修订完善重点领域专项应急预案，提升应急管理标准和监测预警服务水平，加强应急救援物资储备，实现监管数据化、智能化。推进国防动员体系与应急管理体系高效衔接，组织开展针对性的应急演练，持续开展国防教育、民兵预备役、双拥等工作。提升公众自防自治、群防群治、自救互救能力，支持引导社会力量规范有序参与应急救援行动，完善突发事件社会协同防范应对体系。加强气象现代化建设，提高灾害性天气和生态气象综合监测预报预警能力。加强新型公共卫生风险防控，提升区域疾控体系监测、预警及防控能力，完善职业健康监管服务体系。优化完善急救站点分布和建设，到 2025 年，全区急救站点达 8 家。

## 第八章 规划实施保障

坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。加强规划编制、实施和管理的制度建设，依法开展规划实施的监督和评估，强化规划落地见效机制，为吴中区经济社会发展提供坚强保障。

### 第一节 全面加强党的领导

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，将党的领导贯彻到推动规划实施的各领域全过程，确保各项经济社会事业始终沿着正确方向前进。深入践行新时代党的组织路线，培养造就一支符合新时期好干部标准、练就“七种能力”、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。深化“育苗精培”工程，提高年轻干部应对复杂局面、处理复杂问题的能力。精准落实“三项机制”，强化过程管理和结果管控，加快形成崇尚实干、带动担当的激励体系。着力夯实党的执政根基，认真贯彻执行民主集中制，切实提高党组织科学决策质量。统筹抓好党的基层组织建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，完善“核轴带”党建格局，推动基层党组织全面进步、全面过硬。党员干部认真履行“一岗双责”，完善重点领域风险防控机制，持续开展形式主义、官僚主义集中整治，不断深化作风建设，持之以恒正风肃纪。

### 第二节 健全规划实施机制

**完善规划体系。**建立健全以区级发展规划为统领、国土空间分区

规划为基础、详细规划和专项规划为支撑的区级规划体系。区政府统一组织规划纲要的实施工作，制定规划实施方案、年度计划，明确目标任务和责任分工。以更高站位、更宽视野，科学推进各类规划编制，建立定位更加清晰、功能更加互补、衔接更加紧密的实施体系。各地各部门要在发展规划的统领下，加快推进总体规划、详细规划和专项规划的制定和实施，提高针对性和有效性，促进规划目标和任务顺利完成。

**强化责任落实。**各地各部门要解放思想，勇担重任，锐意创新，切实按照规划纲要的要求，明确分工职责，将规划纲要确定的发展目标和主要任务纳入各自的工作目标，并按时序要求分解为年度计划，明确进度要求和推进措施，确保规划纲要顺利实施。规划纲要提出的发展指标，要按年度分解落实到各地各部门，成为经济社会发展综合评价和绩效考核体系的任务之一。

**推进重大项目。**突出重大项目对规划纲要实施的支撑作用，抓好产业发展、城镇建设、环境保护等领域项目的研究、储备、论证、调度和建设，完善重大项目库，实行动态管理、滚动推进。落实项目实施主体，鼓励和引导民间投资聚焦实体经济，努力建立依托市场、面向社会的多元化融资渠道。加强对企业自主实施项目的服务，及时协调解决建设中的困难和问题，促进项目顺利实施。

**转变政府职能。**按照简政放权、放管结合、优化服务原则，推进行政管理体制改革，深化政府机构改革，优化机构设置、职能配置、工作流程，深化行业协会、商会和中介机构改革。健全财政管理制度，

全面推进预算绩效管理改革，加强三公经费管理，继续压缩一般性支出，不断提升财政资源配置效率和资金使用效益。统筹规划资金需求，做好资金平衡测算，稳步化解政府债务。扎实推进审计全覆盖，增强审计监督实效。

### 第三节 加强监督和评估

**加强宣传监督。**加强规划宣传，着力推动规划实施信息公开，进一步完善规划实施的公众参与与民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，发挥群众社团、新闻媒体的桥梁和监督作用，充分调动全社会力量，促进规划有效实施。

**加强实施评估。**实行规划评估制度，加强对经济增速、产业结构、环境质量、民生发展、社会治理等重要指标的定期预测预警，开展规划实施情况中期评估，评估报告提请区人大常委会审议。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑，增强规划评估的准确性。根据评估结果、发展形势变化，依法适时提出调整方案。

本规划纲要的实施要充分凝聚各方力量，面向社会、面向公众，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，发挥民主党派、工商联、无党派人士协商交流作用，增强公众对规划的认识和了解，提高规划实施的民主化和透明度，集全區之力、汇各方之智共同落实好规划，实现未来五年发展宏伟蓝图。