

专项债券项目绩效自我评价报告

(2024 年度)

项目名称: 吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程

项目单位: 苏州吴中高新技术产业投资发展有限公司

主管部门: 江苏省吴中高新技术产业开发区管理委员会



一、项目情况

（一）项目概况

为全面推进“产业强区、创新引领”发展战略，高水平构建产业创新集群，优化产业园基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系，特提出吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程。

本项目具体建设内容为产业园片区内管网、电力通道、河道整治以及配套道路等工程，其中新建雨污水管网约 2.4 公里、电力通道约 12 公里、配套停车位 173 个、新能源充电桩 56 个，同步进行产业园内河道整治、道路等配套工程，本项目旨在打造集“半导体研发+产业+园区”于一体的战略性新兴特色产业园，加强产业功能和服务配套的深度融合，实现产城统筹发展(聚成链、拓成片)，加强产业园区系统谋划，构建吴中区胥江半导体产业园片区现代化基础设施体系。

本项目总投资 31245 万元，其中：财政预算资金安排 12545 万元，占比 40.15%；拟发行地方政府专项债券 18700 万元，占比 59.85%。已于 2024 年发行一次专项债券，累计已发行金额 2400 万元，项目已实际使用专项债券总额 2400 万元。本项目于 2024 年 8 月开工，预计 2027 年 7 月竣工。

（二）绩效目标

1.总体目标

本项目旨在打造集“半导体研发+产业+园区”于一体的战略性新

兴特色产业园，加强产业功能和服务配套的深度融合，实现产城统筹发展(聚成链、拓成片)，加强产业园区系统谋划，构建吴中区胥江半导体产业园片区现代化基础设施体系。

2.年度目标

目标 1: 马舍工业园 110kV、10kV 电缆通道工程完成 100%。

目标 2: 工期及时完工，工程款及时支付、成本控制情况好。

目标 3: 安全事故零发生。

目标 4: 专项债券资金合理合规使用，资金执行率 100%。

二、评价情况

(一)项目特点分析

1、战略性新兴产业导向

定位高端。以“半导体研发+产业+园区”为核心，打造国家级战略性新兴产业新兴特色产业园，契合国家半导体产业自主可控战略和地方经济转型升级需求。

产业链集聚。通过“聚成链、拓成片”的规划，推动半导体上下游企业集聚，形成规模效应和技术协同。

2、综合性基础设施建设

多领域协同。涵盖管网（雨污水、电力）、交通（道路、桥梁、停车）、生态（河道整治）、新能源（充电桩）四大系统，需多部门、多专业协同推进。

现代化标准。电力通道（12 公里）采用集约化管线布局，新能源充电桩（56 个）体现绿色低碳理念，符合智慧园区发展趋势。

3、产城融合功能强化

配套服务一体化。通过停车位（173 个）、道路（浦临路 830 米）、桥梁（新开河桥）等建设，优化园区交通与生活服务，提升产城互动效率。

生态与产业平衡。河道整治（石庄河 985 米）兼顾防洪排涝与景观功能，为园区提供生态基底，吸引高端人才和产业入驻。

4、技术复杂性高

工程技术难点。跨河桥梁（跨径 13 米）需解决地质与水流影响；电力通道建设需协调地下管线综合布局；雨污水管网需适应半导体产业特殊排水需求。

5、社会经济效益显著

直接经济拉动。工程投资带动建材、施工、设备制造等行业发展，短期创造就业岗位。

长期产业赋能。完善的基础设施将提升园区竞争力，吸引半导体龙头企业入驻，推动区域 GDP 增长和税收提升。

综上：基于项目特点，绩效评价需围绕“目标达成性评价、工程建设质量评价、运营效能评价、可持续性评价、风险可控性”等要点展开。具体绩效评价需以项目资金管理、组织实施、质量管理、进度管理、成本控制、产出效益及服务对象满意度为核心，结合定量指标与定性分析，确保项目从建设到运营全周期的高质量发展。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据遵循财政部关于印发《地方政府专

项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）等文件精神，对专项债券资金的使用管理要求设置细化指标、进行管理、考核。本次绩效评价依照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径，采用定量与定性评价相结合的方法，从财政支出专项资金角度对项目绩效进行综合评价，综合分析项目主管单位在项目执行过程中的管理模式、项目成果、社会服务满意度。

（三）评价工作情况

对照设置的考核指标和评分依据逐项进行跟踪评价，评判各项指标实际完成情况。吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程马舍工业园 110kV、10kV 电缆通道工程完成 100%。工期及时完工，工程款及时支付、成本控制情况好。安全事故零发生。专项债券资金合理合规使用，资金执行率 100%。

（四）绩效评价结论

对照评价标准，逐项对各项指标进行评价，2024 年度吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程专项债券绩效自我评价得分 100 分，绩效等级为“优”。

三、项目绩效

（一）项目实施的主要做法

1、科学规划，分步推进

产城融合顶层设计。统筹布局管网、电力、道路、河道整治等基础设施，强化产业功能与配套服务的协同性。

分阶段实施策略。优先推进关键基础工程（如电力通道），保

障园区初期电力需求，为后续企业入驻奠定基础。

2、专项债精准投放

2024 年发行地方政府专项债券 2400 万元，全部用于马舍工业园 110kV、10kV 电缆通道建设，资金使用效率高、投向明确。

3、工程管理精细化

节点化目标管控。2024 年集中资源完成马舍工业园 110kV、10kV 电缆通道工程，明确阶段性验收标准（如电缆铺设、设备调试等），保障工程按期交付。

风险预控机制。针对电力工程地下管线复杂问题，提前开展地质勘测和施工方案优化，减少施工延误。

(二)项目实践经验

1、“电力先行”策略提升效率

优先建设电力通道，满足半导体企业对高稳定性电力供应的迫切需求，避免企业入驻后因能源不足影响投产。

2、跨部门协作机制

建立电力、住建、环保等部门联合工作组，协调电缆通道施工与园区整体规划衔接，减少重复审批环节。

3、需求导向的资源配置

以半导体产业链需求为核心，优先保障电力扩容（110kV 高压电缆），同步预留新能源充电桩接口，匹配未来绿色交通需求。

(三)项目取得绩效

1、2024 年核心目标全面达成

电力保障能力突破，2024 年马舍工业园 110kV、10kV 电缆通道工程 100%完工，提前解决园区电力负荷瓶颈，可支撑多家半导体企业同时投产。

资金使用高效合规，无挪用或闲置，投资完成率 100%。

2、社会效益预期显著

就业拉动潜力，电缆工程施工期间吸纳本地劳动力 80 余人，间接带动周边服务业发展。

绿色低碳储备，56 个新能源充电桩规划与电力扩容同步设计，为园区低碳转型预留空间。

3、风险防控成效

电力工程施工期间未发生安全事故，第三方监理验收合格率 100%，工程质量达到行业优质标准。

综上：项目通过“电力先行、专项债聚焦、跨部门协作”等做法，高效完成 2024 年核心目标，为园区产业落地提供了关键保障，阶段性绩效表现突出。后续需加快整体工程进度，构建吴中区胥江半导体产业园片区现代化基础设施体系。

四、存在问题

无。

五、有关建议

1、加快后续工程进度，避免电力工程“单兵突进”与整体进度脱节。

2、强化资金统筹力度，针对剩余专项债资金，制定分年度使

用计划，确保与工程节点匹配。

3、提前布局招商衔接，结合电力供应优势，针对性吸引半导体制造、封测等企业入驻，提升基础设施利用率。

六、相关信息

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表。